

Nagyatád Város Jegyzője

Ügyiratszám: JE/1-16/2021.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. október 26-i ülésére

az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21. § (2) bekezdése alapján a jegyző folyamatosan figyelemmel kíséri az önkormányzati rendeletek hatályosulását.

A Jat. 22. §-a a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatával összefüggésben feladatként előírja, hogy

- az elavult, szükségtelenné vált,
- a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan,
- az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,

jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, megfelelő módosítására kerüljön sor.

A Jat. 21. §-a bevezette a jogrendszer utólagos hatásvizsgálatának jogintézményét, s ennek alapján az egyes helyi rendeletek hatályosulásának vizsgálata a jogszabály által meghatározott szempontok szerint történik. A jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását meg kell vizsgálni, különösen a társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásokat, környezeti és egészségi következményeket, adminisztratív terheket befolyásoló hatásokat.

A Jat. 2. § (4) bekezdése alapján a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek, valamint a jogalkotás szakmai követelményeinek.

A polgármesteri hivatalban évente meg kell vizsgálni az önkormányzat rendeleteinek hatályosulását.

Egyébként a rendeleteket az alkalmazás során folyamatosan vizsgáljuk, és ha indokolt előkészítjük a módosításukat. A helyi rendeletek a hatályos magasabb szintű joganyagon alapulnak, azok módosításai folyamatosan átvezetésre kerülnek.

Nagyatád Város Önkormányzata jelenleg az éves költségvetési rendeleteken, és költségvetési beszámolókon kívül 47 egységes szerkezetbe foglalt hatályos önkormányzati rendelettel rendelkezik, amelyek a www.nagyatad.hu honlapon megtalálhatóak. 2021-ben 4 új rendeletet 17 rendelet módosítást, 2022-ben ez ideig 9 rendelet módosítást fogadott el a képviselő-testület. A jogbiztonság érdekében a rendeletek egységes szerkezetbe foglalása minden esetben megtörtént, ez a jogalkotási törvény megjelenése óta jogszabályi kötelezettség is.

A feladat végrehajtása érdekében áttekintettük valamennyi rendeletünket, hogy a rendelet nem elavult-e, szükséges-e a rendelet további fenntartása, vagy hatályon kívül helyezése indokolt.

A hatályban tartandó rendeletek esetén vizsgáltuk, hogy a szabályozás nem igényel-e módosítást, magasabb szintű jogszabály előírásai, vagy a helyi életviszonyok alakulása, változása miatt.

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) szabályozza azokat a jogosultsági feltételeket, és körülményeket, melyek alapján a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére az önkormányzat rendkívüli települési támogatást nyújt.

E támogatási forma keretében az Ör. nevesítve szabályozza a természetbeni ellátásként, tűzifa biztosítására vonatkozó rendelkezéseket.

Az energiaár-emelések hatásaként szükségessé vált a támogatás megállapításának feltételeit differenciáltan szabályozni. A javaslat szerint az a szociálisan rászoruló kérelmező, akinek a háztartásában kizárólag fatüzelésre alkalmas tüzelőberendezés van október 1. napjától április 1. napjáig gyakrabban nyújthat be kérelmet, és több alkalommal részesülhet az ellátásban, mint az a rászoruló, akinek a háztartása a fatüzelés mellett egyéb fűtési móddal is rendelkezik.

Egységes az egy alkalommal adható tűzifa mennyisége, amelyet a rendelet-tervezet ürmértékben határoz meg.

A módosítás figyelembe veszi a városban élő, szociálisan rászoruló ellátottak támogatás iránti valós szükségletét, és hozzájárul a fűtési időszakban jelentkező többletkiadások finanszírozásához.

A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 7. §-át, amely az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza aszerint, hogy az önkormányzat a szálláshely-szolgáltató terhére az idegenforgalmi adó-kötelezettség nyilvántartására a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver használatán túl egyéb nyilvántartás-vezetési kötelezettséget nem írhat elő. Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének idegenforgalmi adóról szóló 19/2018. (XI.29.) rendelete az adóbeszedésre kötelezettek részére nyilatkozattételi kötelezettséget ír elő, ezért azt módosítani kell.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot és a rendelet módosításokat fogadja el.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat rendeletei hatályosulásának vizsgálatáról szóló tájékoztatót elfogadja.

Határidő: 2022. november 7.

Felelős: Dr. Kovács Ildikó jegyző

Nagyatád, 2022. október 21.

Dr. Kovács Ildikó

HATÁSVIZSGÁLAT

**Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének
a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II. 25.) önkormányzati
rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet várható hatásai
– a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése alapján –
az alábbiak szerint összegezhetők:**

1. Az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. A rendelet társadalmi hatása:

A rendelet-tervezet a rendkívüli települési támogatás keretében, természetbeni támogatásként nyújtott tűzifa támogatás differenciált szabályozását biztosítja.

1.2. A rendelet gazdasági és költségvetési kihatása:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásával az önkormányzat költségvetési kiadásai nem növekednek.

2. A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:

A rendelet-tervezetben foglaltaknak környezetre gyakorolt hatása és egészségügyi következménye nincs.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet-tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet-tervezet elfogadásával hatékonyabban valósul meg a szociális pénzbeli és természetbeni ellátások rendszerének a városban élő, szociálisan rászoruló ellátottak támogatások iránti valós szükségletéhez alakítása.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Nagyatád, 2022. október 21.

**dr. Kovács Ildikó
jegyző**

Hatásvizsgálati lap

**Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének
az idegenforgalmi adóról szóló 19/2018. (XI.29.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló
önkormányzati rendelet várható hatásai
– a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése alapján –
az alábbiak szerint összegezhetők:**

I. Várható társadalmi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalomra gyakorolt hatása nincs.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

Az önkormányzat idegenforgalmi adó bevétele nem változik.

III. Várható környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

IV. Várható egészségi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi következménye nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az adóhatósági dolgozók leterheltsége nem változik.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosítása törvényi kötelezettség a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 7.§-ának módosítása alapján, amely szerint az önkormányzat a szálláshely-szolgáltató terhére az idegenforgalmi adó-kötelezettség nyilvántartására a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver használatán túl egyéb nyilvántartás-vezetési kötelezettséget nem írhat elő.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet végrehajtásával kapcsolatban a személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagyatád, 2022. október 21.

**Dr. Kovács Ildikó
Jegyző**

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2022. (... ..) önkormányzati rendelete

a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdésének g) pontjában kapott felhatalmazás alapján Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet 17. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A természetbeni ellátásként, tűzifára biztosított rendkívüli települési támogatás megállapítására vonatkozó kérelem október 1. napjától április 1. napjáig nyújtható be.”

(2) A szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet 17. §-a a következő (4a), (4b) és (4c) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) Amennyiben a kérelmező személy a (4) bekezdés szerinti határidőn belül több kérelmet nyújt be, azok benyújtásának időpontja között

a) legalább 60 napnak kell eltelni, ha a kérelmező háztartása kizárólag fatüzelésre alkalmas tüzelőberendezéssel rendelkezik, vagy

b) legalább 90 napnak kell eltelni, ha a kérelmező háztartása az a) pontban megjelölt mellett egyéb fűtési móddal is rendelkezik.

(4b) A támogatás egy naptári évben

a) három alkalommal állapítható meg, ha a kérelmező háztartása kizárólag fatüzelésre alkalmas tüzelőberendezéssel rendelkezik, vagy

b) kettő alkalommal állapítható meg, ha a kérelmező háztartása az a) pontban megjelölt mellett egyéb fűtési móddal is rendelkezik.

(4c) Egy alkalommal legfeljebb 3 ürméter mennyiségű tűzifa adható.”

2. §

Ez a rendelet 2022. november 1-jén lép hatályba.

Nagyatád, 2022. október 21.

Ormai István
polgármester

dr. Kovács Ildikó
jegyző

INDOKOLÁS

A Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 21. §-a alapján a jegyzőnek folyamatosan figyelemmel kell kísérni a feladatkörébe tartozó jogszabályok – az önkormányzati rendeletek – hatályosulását, és szükség szerint le kell folytatnia a jogszabályok utólagos hatásvizsgálatát, ennek során össze kell vetni a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal.

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) szabályozza azokat a jogosultsági feltételeket, és körülményeket, melyek alapján a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére az önkormányzat rendkívüli települési támogatást nyújt.

Az Ör. alkalmazása során folyamatosan vizsgáljuk, és értékeljük a meglévő szociális ellátási formák hatékonyságát, és az önkormányzat támogatási lehetőségei alapján teszünk javaslatot az Ör. módosítására.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A rendelet 17.§ (4) bekezdését módosítja: Meghatározza a természetbeni ellátásként, tűzifa biztosítására vonatkozó kérelem benyújtásának határidejét. A (4a) és a (4b) bekezdések differenciált szabályozást vezetnek be azzal, hogy eltérő rendelkezéseket alkalmaznak a kizárólag fatüzelésre alkalmas tüzelőberendezéssel rendelkező, és a fatüzelés mellett egyéb fűtési móddal is rendelkező háztartások esetében.

A (4c) bekezdés pontosítja az egy alkalommal adható tűzifa mennyiségét, azt ürmértékben határozza meg.

2. §-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Nagyatád, 2022. október 21.

dr. Kovács Ildikó

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2022. (... ...) önkormányzati rendelete

az idegenforgalmi adóról szóló 19/2018. (XI. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti az idegenforgalmi adóról szóló 19/2018. (XI.29.) önkormányzati rendelet

- a)* „Adómentességgel kapcsolatos nyilvántartás vezetési kötelezettség” alcíme,
- b)* 1. melléklete.

2. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

Nagyatád, 2022. október 26.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

Indokolás

**a Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének
az idegenforgalmi adóról szóló 19/2018. (XI.29.) önkormányzati rendelet módosításáról
szóló önkormányzati rendelethez
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv. 18 §-a alapján)**

Általános indokolás

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 9. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva alkotta meg rendeletét.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 7. §-át, amely szerint az önkormányzat a szálláshely-szolgáltató terhére az idegenforgalmi adó-kötelezettség nyilvántartására a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver használatán túl egyéb nyilvántartás-vezetési kötelezettséget nem írhat elő, ezért az idegenforgalmi adóról szóló 19/2018. (XI.29.) (továbbiakban: Ör.) 5.§-t és az 1. mellékletet, amely az adóbeszedésre kötelezettek részére nyilatkozattételi kötelezettséget ír elő, hatályon kívül kell helyezni.

Részletes indokolás

1. §

Az 1. §-hoz: Az Ör. „Adómentességgel kapcsolatos nyilvántartás vezetési kötelezettség” alcímet és az 1. mellékletet hatályon kívül helyezte.

2. §

A 2. §-hoz: A rendelet hatályba lépését szabályozza.

Nagyatád, 2022. október 21.

dr. Kovács Ildikó
jegyző