

Nagyatád Város Polgármesterétől

Ügyiratszám: JE/1-14/2023.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. szeptember 28-i ülésére

a köztisztaságról és az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdés 5. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében a helyi önkormányzat gondoskodik a környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás), feladatainak ellátásáról.

A hulladékról szóló CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 88. § (4) bekezdés c) pontja felhatalmazza a települési önkormányzat képviselő-testületét a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályok rendeletben történő megállapítására.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 46. § (1) bekezdés c) pontja szerint a települési önkormányzat a környezet védelme érdekében a környezetvédelmi feladatok megoldására önkormányzati rendeletet bocsát ki.

A Ht. módosítása értelmében 2023. július 1. napjától a hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenységei közé került és megszűnt a települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata.

A Möt. 13. § (1) bekezdés 5. pontja alapján a települési önkormányzatok feladata marad a köztisztasági feladatok ellátása, azonban az eddigi 19. pont, amely a hulladékgazdálkodást a helyben biztosítandó közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként szabályozza 2023. július 1. napjától már nem hatályos.

A Ht. 35. § (1) bekezdésében a helyi önkormányzat által szabályozandó feladatok közül kizárólag a h) pont marad hatályban, mely szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.

A Ht-ben foglalt többi felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése miatt a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) hulladék szállítással kapcsolatos rendelkezéseit hatályon kívül kell helyezni.

Az Ör. tartalmazza a köztisztasági feladatok ellátására vonatkozó és az elhagyott hulladék felszámolásával kapcsolatos rendelkezéseket, melyek alkalmasak a helyi életviszonyok szabályozására. Azonban az Ör. felülvizsgálata során a hatályban maradó rendelkezések átfogó módosítása vált indokolttá.

Az elmúlt időszak tapasztalatai alapján megállapítható, hogy Nagyatád város lakossága alapvetően eleget tesz azoknak az elvárásoknak, amelyek a köztisztasággal kapcsolatos közösségi életviszonyokat érintik. Azonban az utóbbi években a város közterületeinek egyes részein rendszeresen található a hulladékgyűjtők mellé lerakott hulladék, amely részben nem kommunális hulladék, ezért más elhelyezési lehetőség vonatkozik rá, vagy részben olyan kommunális hulladék, amely a megtelt edényzetbe már nem rakható bele. Ez a hulladék kezelési gyakorlat a jövőben nem folytatható, mivel a közszolgáltató az ilyen módon elhelyezett hulladékot nem szállítja el, az önkormányzatnak pedig a közterületen elhagyott hulladék összegyűjtése, elszállítása, válogatása és a közszolgáltató részére való leadása jelentős többletköltséggel jár.

Az önkormányzat a hulladék elhelyezésre vonatkozó szabályokról részletesen tájékoztatja a lakosságot, hogy a város közterületein a hulladék elhelyezése köztisztasági és közegészségügyi szempontból is rendezetten történjen és a város képét és tisztaságát romboló gyakorlat megszűnjön.

Emiatt is szükséges ezeknek az elvárásoknak önkormányzati rendeletbe foglalása, annak érdekében, hogy az ott előírt magatartási szabályok egyrészt tudatosuljanak a lakosokban, másrészt szükség esetén azok érvényesíthetők is legyenek.

Mindezekre figyelemmel került előkészítésre a köztisztaságról és az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet-tervezete.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot. Az előírt véleményezési eljárást lefolytattuk.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendeletet fogadja el.

Nagyatád, 2023. szeptember 22.

Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.

.....

dr. Kovács Ildikó

jegyző

Hatásvizsgálati lap

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a köztisztaságról és az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló önkormányzati rendelethez (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv. 17 §-a alapján)

I. Várható társadalmi hatások

A rendelettervezet az a közterületek tisztántartása, és az illegális hulladéklerakás, a hulladék elhagyó magatartás visszaszorítása érdekében teendő önkormányzati intézkedéseket tartalmazza, így jelentős társadalmi hatás mutatható ki, a települési önkormányzat hatékonyabban tud intézkedni a közterületek tisztasága és az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatása van, mivel az önkormányzat a közterületek tisztántartásához szükséges egyes tevékenységeknek, valamint az elhagyott hulladék elszállításának és ártalmatlanításának költségeit a költségvetésében biztosítja.

III. Várható környezeti hatások

A rendeletnek környezeti hatásai is várhatóak, amennyiben a város közterületeit tisztán, rendezetten tartják, az illegális hulladéklerakás, a hulladék elhagyó magatartás visszaszorítása eredményes lesz, a környezetterhelés csökken. A környezet megóvása, az egészség megőrzése szempontjából kiemelten fontos az illegális hulladéklerakók okozta talaj-, víz-, és levegőterhelés megszüntetése.

IV. Várható egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi következménye a tiszta, egészséges lakókörnyezet kialakításának fenntartásának biztosítása, a városlakók egészségének védelme.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása során az adminisztratív terhek növekedhetnek.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Ht. 35. § (1) bekezdés h) pontja értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének önkormányzati rendeletben kell megállapítania az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét, mely alapján a települési önkormányzat hatékonyabban tud intézkedni az elhagyott hulladék felszámolása érdekében. Ennek elmaradása jogszabálysértő, a kormányhivatal törvényességi eljárását vonná maga után.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet végrehajtásával kapcsolatban szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagyatád, 2023. szeptember 22.

dr. Kovács Ildikó
jegyző

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2023. (... ..) önkormányzati rendelete

a köztisztaságról és az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában és a 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Somogy Vármegyei Kormányhivatal és a 46. § (2) bekezdés c) pontja szerint a Somogy Vármegyei Önkormányzat véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Közterületek tisztántartásával kapcsolatos feladatok

1. §

(1) A város köztisztaságának megőrzése érdekében mindenki köteles hatékonyan közreműködni és tartózkodni minden olyan tevékenységtől, magatartástól, mellyel a települési környezetet szennyezné, fertőzné.

(2) A város belterületén az egyes ingatlanok tisztántartásáról; gyűjtőtől, gazdtól való megtisztításáról, kaszálásáról az ingatlantulajdonosok kötelesek gondoskodni.

(3) A közterületek szervezett, rendszeres tisztántartásáról a (6) bekezdésben foglalt esetek kivételével az önkormányzat gondoskodik, elsősorban intézménye, Nagyatád Város Önkormányzata Városgondnoksága (a továbbiakban: Városgondnokság) útján.

(4) A Városgondnokság végzi a közterületek igénybevételéhez igazodóan a hulladékgyűjtő edények közterületen való kihelyezését és ürítését, az abban keletkező települési hulladék összegyűjtését és elszállítását.

(5) Az önkormányzati szegélyezett utak tisztántartásáról, mosásáról és sepréséről az önkormányzat gazdálkodó szervezettel kötött szerződés alapján gondoskodik. A hó és síkosság mentesítést az önkormányzattal kötött szerződés alapján a gazdálkodó szervezet és a Városgondnokság látja el.

(6) Az ingatlantulajdonos köteles gondoskodni az ingatlanokkal közvetlenül határos, a közút széléig tartó alábbi közterületek folyamatos tisztántartásáról, gyomtalanításáról, a rendeltetés szerinti állapot fenntartásáról, a zöldterület kaszálásáról, a hó és síkosság mentesítéséről;

- a) az ingatlan előtti járdaszakasz,
- b) a közút széléig nyúló zöldterületek,
- c) a járdaszakaszok melletti nyílt árok és ennek műtárgyai,
- d) kiépített beton vagy egyéb áttereszek,
- e) járdához tartozó folyókák és víznyelő rácsok.

(7) Az ingatlan tulajdonos köteles az ingatlanáról a közterületre nyúló a közterületen a forgalmat akadályozó növényzet megfelelő visszavágását elvégezni.

(8) Közös tulajdonban álló épületek esetében a (6) és (7) bekezdés szerinti közterületek tisztántartása a tulajdonosok egyetemleges kötelezettsége.

(9) A szórakozóhelyek, vendéglátóipari, kereskedelmi és szolgáltató egységek, valamint az utcai és más elárúsítóhelyek előtti közterület vonatkozásában a (6) és (7) bekezdés szerinti tevékenységek elvégzéséről az üzemeltető köteles gondoskodni.

(10) Bármely építési, felújítási vagy bontási munkánál természetes személy építtető esetén a tisztántartás az építtetőt, egyéb építtető esetében a kivitelezőt terheli.

(11) Tilos az ingatlan telekhatárától az úttest széléig terjedő gyeptakaróval részben vagy egészben borított közterület gyomírtóval történő kezelése.

2. §

(1) Az ingatlanok előtti járdaszakaszt, függetlenül az ingatlan beépítettségétől és tényleges használatától, reggel 7 óráig a hótól meg kell tisztítani, a síkosságmentesítést el kell végezni, a szennyeződések el kell távolítani, majd napközben ezeket a munkákat szükség szerint el kell végezni. Ez vonatkozik a társasházak esetében az épület bejáratától a közforgalmi járdáig húzódó gyalogjárdára.

(2) A síkosság mentesítés körében az ónos esőtől, hótól vagy jégtől síkossá vált járdát közegészségügyileg veszélytelen környezetkímélő anyaggal; hímekkel, zúzalékkal, salakkal, csúszásmentessé kell tenni, a járdáról a havat le kell takarítani, mindezt az időjárástól függően napközben is meg kell ismételni. A járda felszórására bomló szerves, vagy burkolatra káros anyag nem alkalmazható.

(3) A járdáról letakarított havat, a folyóka és a víznyelő szabadon hagyásával úgy kell elhelyezni, hogy a gyalogos közlekedés számára megfelelő szabad terület maradjon és a közúti gépjármű forgalmat ne akadályozza.

(4) A gyalogos és a közúti forgalom zavartalanságának biztosítása érdekében hórakást tilos elhelyezni:

- a) buszmegállóban,
- b) kapu- és kocsibejáróban,
- c) gyalogátkelőhelyen,
- d) útkereszteződésben.

2. Közterületek szennyezésének megelőzése

3. §

(1) Tilos dugulás, vagy rongálódás okozására alkalmas anyagot, tárgyat, különösen törmeléket, homokot, hulladékot, papírt, tűz- és robbanásveszélyes, környezetre káros anyagot a közcsontra víznyelőjébe, csapadékelvezető csatornába vagy árokba szórni, önteni vagy bevezetni.

(2) Tilos a közterületre zárt csapadékrendszerbe, valamint nyílt árokba szennyvizet vagy szennyezett folyadékot, környezetre káros anyagot kiönteni, vagy kivezetni.

(3) Ha bármilyen jármű üzemelése során, vagy egyéb módon a közterület szennyeződik, a jármű üzemben tartója, üzemeltetője köteles a szennyeződés haladéktalan eltávolításáról gondoskodni.

(4) A közterületek gondozott zöldterületeire járművel ráhajtani, azon parkolni, azt bármi módon károsítani tilos.

(5) Az üzletek és egyéb árusító helyek, vendéglátó egységek, vállalkozások, intézmények bejárata mellett az ingatlan tulajdonosa, kezelője, használója köteles a város más közterületén is rendszeresített közterületi hulladékgyűjtő edényzethez hasonló, megfelelő, az utcaképet és a járdán közlekedés feltételeit nem rontó hulladékgyűjtőt elhelyezni, és azoknak az ingatlanhoz tartozó hulladékszállításra rendszeresített edényzetbe való ürítéséről, rendszeresen, naponta gondoskodni.

(6) Közterületen építésből, bontásból származó törmeléket, hulladékot szabadon tárolni tilos. Az ilyen jellegű hulladékot kizárólag konténerben szabad elhelyezni, vagy az átvételre alkalmas létesítménybe szállítani.

(7) Az építést, felújítást végző tulajdonos, kivitelező az építési területen és az építés körüli közterületen a közterület tisztaságát és a biztonságos közlekedés lehetőségét köteles biztosítani.

3. Közterületen különböző tevékenységet végzők kötelezettségei

4. §

(1) Az utcai árusok és a piac-vásárcsarnokban árusítók kötelesek a részükre kijelölt helyet és annak közvetlen környezetét tisztán tartani, az árusításból keletkezett hulladékot összegyűjteni, és elszállításáról gondoskodni.

(2) Az alkalmi vásárok, kirakodások, búcsúk és egyéb közterületet igénybe vevő rendezvények ideje alatt és után a közterület rendben tartását, takarítását, az árusításból keletkezett hulladék összegyűjtését és eltávolítását az alkalmi árus köteles elvégezni.

(3) A heti piacokon az árusok (1) bekezdés szerinti takarításán felül a piac-vásárcsarnok területének és környékének rendszeres takarításáról a piac üzemeltetője gondoskodik.

4. Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések

5. §

(1) Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján és hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését.

(2) A jegyző az elhagyott hulladék fellelésének helyszíneiről nyilvántartást vezet és az engedély nélküli hulladék-elhelyezéssel leginkább érintett helyszíneket rendszeresen ellenőrzi.

(3) Közterületen hulladékot csak megfelelő hulladékgyűjtő konténerben, hulladékgyűjtő edényben, szelektív hulladékgyűjtő konténerben lehet elhelyezni. A közterületen a fentiekén kívül tilos hulladékot elhelyezni.

(4) Elhagyott hulladék körébe tartozik a város közterületein található hulladékgyűjtő konténerek mellé kirakott kommunális és egyéb hulladék is.

6. §

(1) Az elhagyott hulladék felderítőjének jelzése alapján a jegyző helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.

(2) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, vagy a közterületen elhagyott hulladék tulajdonosa/birtokosa beazonosítható, a jegyző a rendelkezésére álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

(3) A közterületen elhagyott hulladék esetében, amennyiben a hulladék tulajdonosa/birtokosa ismeretlen és semmilyen bizonyíték nem áll rendelkezésre beazonosíthatósága érdekében, az Önkormányzat koncessziós társaság vagy koncesszori alvállalkozó útján szerződés, vagy egyedi megrendelés alapján gondoskodik annak elszállításáról.

(4) A Képviselő-testület a (3) bekezdés szerinti szerződés megkötésére, vagy egyedi megrendelésre vonatkozó hatáskört a polgármesterre ruházza át.

7. §

(1) A közterület-felügyelet helyszíni ellenőrzést végez és - a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 86. § (11) bekezdés e) pontja alapján - helyszíni bírságot szabhat ki.

(2) A település közterületén elhagyott hulladék felszámolásának költségeit az Önkormányzat a költségvetésében biztosítja.

8. §

Ez a rendelet 2023. október 1-jén lép hatályba.

9. §

Hatályát veszti a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet.

Nagyatád, 2023. szeptember 28.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

INDOKOLÁS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a köztisztaságról és az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló önkormányzati rendeletéhez

Általános indokolás

A hulladékról szóló 2021. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) módosítása értelmében 2023. július 1. napjától a hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenységei közé kerül és megszűnik a települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 5. pontja alapján a települési önkormányzatok feladata marad a köztisztasági feladatok ellátása, azonban az eddigi 19. pont, amely a hulladékgazdálkodást a helyben biztosítandó közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként szabályozza 2023. július 1. napjától már nem lesz hatályos.

A Ht. 35. § (1) bekezdésében a helyi önkormányzat által szabályozandó feladatok közül kizárólag a h) pont marad hatályban, mely szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét. A Ht-ben foglalt többi felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése miatt a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) hulladék szállítással kapcsolatos rendelkezéseit hatályon kívül kell helyezni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. § (8) bekezdése szerint a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni.

Részletes indokolás

Az 1.-2. §-hoz: A közterületek tisztántartása, takarítása és a hó eltakarítási, síkosság mentesítési feladatok ellátására vonatkozó szabályokat határozza meg.

A 3. §-hoz: A közterületek szennyezésének megelőzését szabályozza.

A 4. §-hoz: A közterületen különböző tevékenységet végzők kötelezettségeit határozza meg.

A 5. -6. §-hoz: Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét tartalmazza.

A 7. §-hoz: Tartalmazza az elhagyott hulladékkal kapcsolatos jogkövetkezményeket, a helyszíni bírság lehetőségét. Rendelkezik az elhagyott hulladék felszámolása költségének biztosítását.

A 8. §-hoz: A rendelet hatályba lépését szabályozza.

A 9. §-hoz: Hatályon kívül helyezésre került a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló a 10/2012. (III. 30.) rendelet.

Nagyatád, 2023. szeptember 22.

dr. Kovács Ildikó