

Nagyatád Város Önkormányzata
Közbeszerzési Bírálóbizottságának Elnöke

Ügyiratszám: JE/1-5/2024.

B E S Z Á M O L Ó

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. március 28-i ülésére

a 2023. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

Közbeszerzési vagy koncessziós szerzési eljárást az ajánlatkérőként meghatározott szervezetek visszerhes szerződés megkötése céljából kötelesek lefolytatni megadott tárgyú és értékű szerzések megvalósítása során a közpénzek hatékony felhasználásának átláthatósága és nyilvános ellenőrizhetőségének biztosítása, továbbá a közbeszerzések során a tisztességes verseny feltételeinek megteremtése érdekében.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) 15. § (5) bekezdése szerint a Közbeszerzési Hatóság Elnöke az egyes szerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján.

A Kbt. 15. § (2) bekezdése szerint az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában. Az uniós értékhatárokat az Európai Bizottság főszabályként két évente vizsgálja felül.

A 2022. évben nem történt változás az uniós értékhatárok tekintetében, mivel a legutóbbi felülvizsgálatra 2021. november 10-én került sor, ekkor 2022. január 1-jétől kezdődően két éves időtartamra – így a 2023. évre is irányadóan – állapították meg az értékhatárokat, melyek klasszikus ajánlatkérők esetén szolgáltatás megrendelése és árubeszerzés esetében 140 000 euró (48 997 200 forint), építési beruházás, koncesszió esetén 5 382 000 euró (1 883 592 390 forint) összegűek.

A Kbt. 15. § (3) bekezdése szerint az egyes szerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni. A 2022. évre meghatározott értékhatárokhoz viszonyítva a nemzeti értékhatárok nem változtak. Eszerint 2023. január 1. napjától a nemzeti közbeszerzési értékhatár klasszikus ajánlatkérőkre vonatkozóan az árubeszerzés és szolgáltatás-megrendelése esetén 15 millió forint, építési beruházás esetén 50 millió forint, szolgáltatási koncesszió esetén 30 millió forint.

A 2023. évben május 11-én a 2023. évi XVI. törvény, valamint október 31. napján a 2023. évi LXIX. törvény módosította a közbeszerzési eljárásokról szóló törvényt. Fenti módosító rendelkezések felgyorsították a közbeszerzési eljárások lefolytatását, azok hatékonyságát célzó változtatásokat vezettek be, új alapokra helyezték és egységesítették az állami építési beruházások rendszerét.

A Kbt. 27.§ (1) bekezdése alapján Nagyatád Város Önkormányzata, mint ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetőleg az eljárásba bevont személyek, illetőleg szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét. Különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket.

A fenti rendelkezés alapján Nagyatád Város Önkormányzatának Közbeszerzési Szabályzata 2005. február 18. napján lépett hatályba.

A Közbeszerzési Szabályzat szerint valamennyi beszerzésre, amelynek becsült értéke eléri vagy meghaladja a hatályos közbeszerzési értékhatárokat, de nem éri el árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 25 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 50 millió Ft-ot, beszerzési célokmányt kell készíteni, melyet a polgármester hagy jóvá. Minden egyéb esetben az eljárás megindításáról és lezárásáról a döntés joga a Képviselő-testületé.

A Kbt. 27. § (4) bekezdése értelmében az ajánlatkérő a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelemmel együttesen rendelkező, legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni az ajánlatoknak - szükség esetén a hiánypótlás, felvilágosítás vagy indokolás megadását követő - elbírálására és értékelésére. A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni. Testületi döntéshozatal esetében név szerinti szavazást kell alkalmazni.

A törvényi előírásoknak megfelelően, a jelenleg hatályos Közbeszerzési Szabályzattal létrehozott helyi Bírálóbizottság 2005. október 1. óta látja el feladatait, melynek 3 állandó tagja jelenleg:

- Dr. Pacári Judit jogtanácsos, a Bizottság elnöke,
- Vargáné Szüts Katalin, a Pénzügyi Iroda vezetője, valamint
- Svégel Gábor, a Műszaki és Vagyongazdálkodási Iroda vezetője.

A Bizottság többi tagját az egyes beszerzések tárgyához igazodva a polgármester határozza meg a Kbt. rendelkezéseinek figyelembe vételével.

A helyi Közbeszerzési Szabályzat a törvényi előírásokon felül az eljárások lefolytatásával kapcsolatban részletes feladatrendszer író elő a bizottsági tagok számára, így:

- a lebonyolító javaslata alapján javaslatot tesznek az eljárás fajtájára a polgármester, illetve a képviselő-testület felé;
- elfogadják az ajánlati, részvételi, ajánlattételi felhívást, a tervpályázati kiírást, a konzultációra szóló felhívást, valamint a dokumentáció és az ismertető tartalmát;
- megvizsgálják a beszerzést abból a szempontból, hogy a beszerzés tárgyának jellege lehetővé teszi-e a közbeszerzés egy részére történő ajánlattétel biztosítását; amennyiben a beszerzés tárgyának természetéből adódóan részajánlattételi lehetőség biztosítható és annak lehetővé tétele megfelel a Kbt. 50. § (3) bekezdés a-b) pontjaiban foglaltaknak, a felhívásban a közbeszerzés egy részére történő ajánlattételt lehetővé teszik;
- az ajánlatok, a részvételi jelentkezések és a pályázatok felbontásán lehetőség szerint egy fő bizottsági tag részt vesz;
- lefolytatják a hiánypótlási és az értékelési eljárást (elbírálást);
- döntési javaslatot és írásbeli szakvéleményt készítenek a polgármester, illetve a képviselő-testület részére az eljárást, vagy eljárási szakaszt lezáró határozat meghozatalához;
- ha annak feltételei fennállnak, javaslatot tesznek az ajánlatok érvénytelenségének megállapítására.

A 2023. évre vonatkozóan 2 darab 2022. évben indult építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárás fejeződött be, és 4 darab építési beruházás tárgyú, valamint 1 darab szolgáltatás megrendelése tárgyú közbeszerzési eljárás indult, melyek elbírálásában és értékelésében a Közbeszerzési Bírálóbizottság az alábbiak szerint vett részt.

I. Építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárások:

A „Nagyatád, Jánosmajori külterületi földút felújítása” című nettó 63.289.961 Ft. becsült értékű közbeszerzési eljárást Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 236/2022. (XII. 5.) számú határozatával eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek a KÖZÚT Építő és Szolgáltató Kft. (8700 Marcali Rákóczi Utca 15.) ajánlattevőt, valamint a nyertest követő második helyezettnek az Indukció Építőipari és Vállalkozó Kft. (7461 Orci József A. Utca 29.) ajánlattevőt hirdette ki.

A vállalkozási szerződés a nyertes ajánlattevővel 2023. január 15. napján aláírásra került, a kivitelezés 2023. június 7. napján fejeződött be.

A „Csapadékvíz elvezetés fejlesztése Nagyatádon” című, TOP-2.1.3-16-SO1-2021-00024 azonosító számú projekt keretében megvalósuló csapadékvíz elvezetés rekonstrukciójára irányuló építési beruházás beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 197/2022. (X. 26.) számú jóváhagyó határozata alapján 2023. február 3. napján megindult.

A beszerzés becsült értéke nettó 70.350.625 Ft, melyre tekintettel uniós értékhatár alatti, nemzeti, a Kbt. Harmadik része szerinti 117.§ szerinti eljárás (szükség szerint tárgyalás tartásával) került lefolytatásra, mely lebonyolítására hivatalos közbeszerzési tanácsadóként a Stockbauer Kft. (Budapest, Kövér Lajos utca 40.) kapott megbízást.

A Képviselő-testület a „Csapadékvíz elvezetés fejlesztése Nagyatádon” című, TOP-2.1.3-16-SO1-2021-00024 azonosító számú projekt megvalósításához lefolytatott építési, kivitelezési feladatok ellátására irányuló közbeszerzési eljárást a 44/2023. (III. 30.) számú határozatával eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek a Novics és Társa Közmuépítő Kft. (7500 Nagyatád, Tallián Andor u 11.) ajánlattevőt hirdette ki. A nyertes ajánlattevővel a vállalkozási szerződés 2023. április 20. napján aláírásra került, a kivitelezés 2023. szeptember 29. napján befejeződött.

„A nagyatádi Idősek Otthona épületének komplex energetikai korszerűsítése” című, TOP_PLUSZ-2.1.1-21-SO1-2022-00022 azonosító számú projekt keretében megvalósuló Naplemente Idősek Otthona komplex energetikai korszerűsítésére irányuló építési beruházás beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 161/2023. (VIII. 31.) számú jóváhagyó határozata alapján a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény közzétételével 2023. október 25. napján megindult.

Az felújítási, építési munkák becsült nettó 216.523.405 Ft értékére figyelemmel a Kbt. Harmadik részének 112. § (1) bekezdés a) pontja alapján, a 117. § szerinti saját beszerzési szabályok alkalmazásával tárgyalásos közbeszerzési eljárás került lefolytatásra.

A közbeszerzési eljárás lebonyolítását felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként a Stockbauer Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos u. 40. fsz. 1.) végezte.

Az eljárás lezárása áthúzódott a 2024. évre, a Képviselő-testület „A nagyatádi Idősek Otthona épületének komplex energetikai korszerűsítése” című közbeszerzési eljárást a 27/2024. (II. 1.) számú határozatával eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek a KRONELL Építőipari Kft.-t (7500 Nagyatád, Dózsa Gy. u. 100.) hirdette ki. A nyertes ajánlattevővel a vállalkozási szerződés 2024. február 12. napján aláírásra került, a felújítás megkezdődött.

„A nagyatádi Sportcsarnok részleges energetikai fejlesztésére vonatkozó építési, kivitelezési feladatok ellátása” című – az „Élhető Nagyatád - A városközpont és a Jókai lakótelep fenntartható és környezettudatos megújítása” című, TOP_PLUSZ-1.2.1-21-SO1-2022-00094 azonosító számú projekt keretében megvalósuló – építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárás megindításával Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 196/2023. (X.26.) számú határozatával egyetértett.

A felújítási, építési munkák becsült értéke nettó 154.450.924 Ft összegben lett meghatározva, ennek megfelelően a Kbt., valamint a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a Kbt. Harmadik része, nemzeti eljárásrend szerinti eljárás került lefolytatásra a 117. § bekezdése alapján, szükség szerint tárgyalás tartásával.

A közbeszerzési eljárás lebonyolítását felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként a Stockbauer Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos u. 40. fsz. 1.) végezte.

Az eljárás befejezése áthúzódott a 2024. évre, a Képviselő-testület a 44/2024. (III. 12.) számú határozatával „A nagyatádi Sportcsarnok részleges energetikai fejlesztésére vonatkozó építési, kivitelezési feladatok ellátása” tárgyú közbeszerzési eljárást eredményesnek nyilvánította, és

nyertesnek a Pillér Invest Építőipari Kft.-t hirdette ki. Az Önkormányzat az ajánlattevő ajánlati ára és a rendelkezésre álló fedezet közti különbözetet a pályázaton belüli átcsoportosítás útján bruttó 26.411.613 Ft összegben, illetve bruttó 1.512.094 Ft összegben saját forrás felhasználásával biztosítja. A vállalkozási szerződés aláírása a szerződéskötési moratórium letelte után történik.

„A közlekedésfejlesztéssel összefüggő építési, kivitelezési feladatok ellátása” című – az Élhető Nagyatád - A városközpont és a Jókai lakótelep fenntartható és környezettudatos megújítása” című, TOP_PLUSZ-1.2.1-21-SO1-2022-00094 azonosító számú projekt keretében megvalósuló projekt keretében megvalósuló – építési beruházás tárgyú közbeszerzési eljárás Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 196/2023. (X. 26.) számú határozata alapján 2024. március 11. napján az ajánlattételi felhívás közzétételével megindult.

A felújítási, építési munkák becsült értéke nettó 446.430.891 Ft. Ennek megfelelően a Kbt., valamint a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a Kbt. Harmadik része, Nemzeti eljárásrend szerinti eljárás lefolytatása indokolt a 117. § bekezdése alapján, szükség szerint tárgyalás tartásával. Ezen közbeszerzési eljárás lefolytatására az Önkormányzat felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót vesz igénybe, amely feladatot a Stockbauer Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos utca 40. fszt. 1.) látja el. A jelen beszerzés nem tartozik az állami építési beruházásokról szóló 2023. évi LXIX törvény hatálya alá a hivatkozott jogszabály 61. § (3) bekezdése alapján.

II. Szolgáltatás megrendelése tárgyú közbeszerzési eljárás:

A **„Nagyatád Város közigazgatási területén gépi úttisztítási (seprés, locsolás), hóeltakarítási és síkosságmentesítési feladatok ellátása 10 év időtartamban”** című, szolgáltatás megrendelése tárgyú közbeszerzési eljárás engedélykíratát, valamint a közbeszerzési eljárás fajtáját. Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 142/2023. (VI.29.) számú határozatával hagyta jóvá. A beszerzés becsült értéke nettó 40.000.000 Ft összegben lett meghatározva.

Ez alapján a közbeszerzési eljárás a Stockbauer Kft. (Budapest, Kövér Lajos utca 40.), mint felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó közreműködésével a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) Harmadik Rész 112. § (1) bekezdés a) pontja alapján, a 117. § szerinti saját beszerzési szabályok alkalmazásával lefolytatandó, tárgyalásos közbeszerzési eljárásként EKR001862942023 szám alatt megindult.

A Közbeszerzési Hatóság az ajánlattételi felhívás hirdetményünket hiánypótlásra visszaküldte, kifogásolva az eredetileg tervezett, hosszúnak tartott 120 hónapos szerződéses időtartamot. A Közbeszerzési Hatóságnak adott a hiánypótlási válaszuk eredményeként a megkötésre kerülő szerződés időtartamaként 72 hónap került meghatározásra.

A Képviselő-testület a „Nagyatád közigazgatási területén köztisztasági feladatok beszerzése” tárgyú közbeszerzési eljárást a 241/2023. (XII. 14.) számú határozatával eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek a Netta-Pannonia Környezetvédelmi Kft. (székhely: 8800 Nagykanizsa, Vár utca 5.) ajánlattevőt hirdette ki, a vállalkozási szerződés aláírásra került.

A Bírálóbizottság a 2023. évben 15 ülést tartott, melyek során 4 db eljárást megindító határozatot, 7 db közbenső határozatot és 4 db bírálati határozatot hozott.

A 2022. évben nem indult az önkormányzat ellen jogorvoslati eljárás a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fogadja el a 2023. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről szóló beszámolót.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a 2023. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről szóló beszámolót.

Nagyatád, 2024. március 21.

Dr. Pacári Judit

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.

.....
Dr. Kovács Ildikó
jegyző