

Nagyatád Város Polgármesterétől

Ügyiratszám: JE/1-18/2024.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. október 24-i ülésére

a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet, valamint a közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Ör.) áttekintettük, mely alapján szükségessé vált a rendelet módosítása.

Az Ör. 8. § (1) bekezdése szerint, aki gépjárművel a helyi építési szabályzatban meghatározott városközpontban és kisvárosias lakóterületen lévő zöldterületre, valamint kiemelt szegéllyel érintett zöldterületre, játszóterek, parkok területére ráhajt, vagy azon parkol, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

Az Ör. 1. § (3) és (4) bekezdése rögzíti, hogy nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései alkalmazandók az e rendeletben meghatározott eltérésekkel. Ennek megfelelően Nagyatád Város Jegyzője hatáskörében a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben helyszíni bírságot illetve közigazgatási bírságot szabhat ki.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 224. §. (1) és (2) bekezdése értelmében, aki a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM–BM együttes rendeletben (a továbbiakban: KRESZ) meghatározott közúti közlekedés szabályait megszegi, ha a 217–222. §-a szerinti szabálysértés nem valósul meg, szabálysértést követ el.

A KRESZ 40–41. §-ának, valamint más megállási, várakozási vagy táblával jelzett behajtási tilalom vagy korlátozás megszegése esetén a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.

A közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállás alapján megállapítható, hogy ez a szabálysértés nemcsak a KRESZ megállási és várakozási szabályainak (40-41. §-ára) megsértésére utal, hanem „más megállási, várakozási vagy táblával jelzett behajtási tilalom vagy korlátozás” megszegésére is. E fordulat alá tartozik az Ör. 8. § (1) bekezdésében szabályozott zöldterületre, zöldfelületre gépjárművel történő ráhajtás, illetve az ott várakozás (parkolás) tilalma is. E tilalmat megszegők viszont a közösségi együttélés szabályainak megsértése miatt az Ör. alapján közigazgatási bírsággal sújthatók.

Ezáltal ugyanazon cselekmény miatt kétszeres szankció kiszabására van lehetőség: egyrészt a Szabs. tv.-ben található a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállás alapján helyszíni bírság, másrészt az Ör.-ben szabályozott a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt közigazgatási bírság szabható ki.

A fenti jogszabályi rendelkezések alapján megállapítható, hogy az önkormányzat a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállással (Szabs. tv. 224. §) azonos társadalmi viszonyt szabályozott helyi szinten, így az Ör. 8. § (1) bekezdés esetére vonatkozó hátrányos jogkövetkezmény (közigazgatási bírság, helyszíni bírság) megállapításának lehetősége során indokolatlan párhuzamosság keletkezhet a szabálysértési tényállás megsértése során alkalmazandó helyszíni bírsággal, ezzel a szabályozás többszintűvé válhat.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdése d) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a alapján az azonos, vagy hasonló életviszonyokat azonos, vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos, vagy többszintű.

A fenti jogszabályi rendelkezésekben rögzített párhuzamos vagy többszintű szabályozás tilalma elvének megfelelően az Ör. 8. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges arra tekintettel, hogy a KRESZ 40-41. §-ában nem szabályozott, más megállási és várakozási tilalom vagy korlátozás – jelen esetben az önkormányzat által szabályozott zöldterületen gépjárművel történő megállás és várakozás tilalma – a Szabs. tv. 224. §-a szerinti, a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállást valósít meg, annak egyik tényállási eleme.

A fenti szabálysértés elkövetése miatt, a tényállás gyűjtő-, és kerettényállási jellegére tekintettel azonban hátrányos jogkövetkezmény csak akkor szabható ki, ha a KRESZ 40-41. §-ai szerinti várakozást és megállást tiltó rendelkezéseken felül más jogszabályok is tartalmazznak olyan megállási, várakozási tilalmat, korlátozást, melyet a KRESZ nem szabályoz.

Ezért a zöldterületen gépjárművel történő megállás és várakozás szabályozása az önkormányzat által másik rendeletben továbbra is szükséges.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi törvény 2024. október 1. napjától hatályos 48. § (5c) bekezdése alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete – fővárosban a fővárosi közgyűlés és a fővárosi kerületi képviselőtestület –, hogy rendeletében megállási és várakozási tilalommal érintett zöldfelületet jelöljön ki.

A fenti jogszabályi felhatalmazásra is tekintettel javaslom, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló rendeletből hatályon kívül helyezett rendelkezést – a gépjárművel a helyi építési szabályzatban meghatározott városközpontban és kisvárosias lakóterületen lévő zöldfelületre, valamint kiemelt szegéllyel érintett zöldfelületre, játszóterek, parkok területére történő ráhajtásnak parkolásnak tilalmát – a közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendeletbe helyezzük át, oly módon, hogy a rendelet 4. §-át a tilalmat tartalmazó rendelkezés (4) bekezdésével egészítsük ki.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény értelmében a hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenységei közé került, és megszűnt a települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata és rendeletalkotási jogköre. Emiatt szükségessé vált a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletből a már nem hatályos önkormányzati rendelettel összefüggésben lévő, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos rendelkezések hatályon kívül helyezése.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet módosításokat fogadja el.

Nagyatád, 2024. október 17.

Dr. Ludas László

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes:

.....
Dr. Kovács Ildikó
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014.(XII. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletben foglaltak várható hatásai – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

I. Várható társadalmi hatások:

A közösségi együttélés alapvető szabályai megszegésének meghatározásával, azok következményeinek rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, de csak olyan tevékenység szankcionálható, amelyet más jogszabály nem szabályoz.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

Igazgatási bírság, helyszíni bírság a hatályon kívül helyezés miatt a továbbiakban közigazgatási eljárás keretében nem szabható ki, ez azonban az önkormányzat bevételeit érdemben nem befolyásolja.

III. Várható környezeti hatások és egészségügyi következmények

A környezetvédelemmel, zöldterület védelmével kapcsolatos rendelkezéseknek a szabálysértési hatóság általi szankcionálásának lehetősége elősegíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

IV. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet módosítása következtében az adminisztrációs terhek nem növekednek.

V. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet 8.§ (1) bekezdésének hatályon kívül helyezése vált szükségessé, mivel az önkormányzat a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 224. §-a szerinti szabálysértési tényállással azonos társadalmi viszonyt szabályozott helyi szinten. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény értelmében a hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenységei közé került. Emiatt szükségessé vált a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletből a már nem hatályos önkormányzati rendelettel összefüggésben lévő, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos rendelkezések hatályon kívül helyezése.

VI. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tárgyi, pénzügyi és személyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagyatád, 2024. október 17.

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2024. (... ..) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet

- a) 8. § (1) bekezdése,
- b) 9. § (1) bekezdése,
- c) 10. § (1) bekezdése,
- d) 13. § (2) bekezdése.

2. §

Ez a rendelet 2024. november 1-jén lép hatályba.

Nagyatád, 2024. október 24.

Dr. Ludas László
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

Indokolás

a Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv. 18 §-a alapján)

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdése d) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a alapján az azonos, vagy hasonló életviszonyokat azonos, vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos, vagy többszintű.

Az önkormányzat a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 224. §. (1) és (2) bekezdése szerinti, a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállással azonos társadalmi viszonyt szabályozott helyi szinten, így az Ör. 8. § (1) bekezdés esetére vonatkozó hátrányos jogkövetkezmény (közigazgatási bírság, helyszíni bírság) megállapításának lehetősége során indokolatlan párhuzamosság keletkezhet a szabálysértési tényállás megsértése során alkalmazandó helyszíni bírsággal, ezzel a szabályozás többszintűvé válhat.

A párhuzamos vagy többszintű szabályozás tilalma elvének megfelelően az Ör. 8. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény értelmében a hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenységei közé került. Emiatt szükségessé vált a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletről a már nem hatályos önkormányzati rendelettel összefüggésben lévő, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos rendelkezések hatályon kívül helyezése.

A fenti szempont alapján a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet felülvizsgálásra került, melynek során szükségessé vált a módosítása.

Részletes indokolás

1. § -hoz

A önkormányzati rendelet rendeletben meghatározott zöldterületeire gépjárművel történő ráhajtásának, parkolásának tilalmára vonatkozó, valamint hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

2. § -hoz

A 2. §-hoz: A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Nagyatád, 2024. október 17.

dr. Kovács Ildikó
jegyző

Hatásvizsgálati lap

a Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv. 17 §-a alapján)

I. Várható társadalmi hatások

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi törvény 48. § (5c) bekezdése szerinti felhatalmazás alapján a rendelet-tervezet egyértelműen meghatározza, hogy Nagyatád Város közigazgatási területén mely zöldfelületeken tilos a megállás és várakozás, parkolás.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatása nincs.

III. Várható környezeti hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

IV. Várható egészségi következmények

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának egészségügyi következménye nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása további adminisztratív terhet nem ró az önkormányzatra.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 224. §-a szerinti szabálysértés elkövetése miatti hátrányos jogkövetkezmény lakossággal szembeni alkalmazása érdekében szükséges kijelölni azon védendő zöldfelületek körét, melyeken tilos a megállás és várakozás, parkolás.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet végrehajtásával kapcsolatban szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagyatád, 2024. október 17.

dr. Kovács Ildikó
jegyző

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2024. (... ..) önkormányzati rendelete

a közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelete módosításáról

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotási hatáskörében, továbbá a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. §. (5c) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontban meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet 4. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A helyi építési szabályzatban meghatározott városközpontban és kisvárosias lakóterületen lévő zöldfelületre, valamint kiemelt szegéllyel érintett zöldfelületre, játszóterek, parkok területére gépjárművel megállni és várakozni, parkolni tilos.”

2. §

Ez a rendelet 2024. november 1-jén lép hatályba.

Nagyatád, 2024. október 24.

Dr. Ludas László
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

Indokolás

a Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv. 18 §-a alapján)

Általános indokolás

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotási hatáskörében, továbbá a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5c) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontban meghatározott feladatkörében eljárva megalkotott, a közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati kiegészítése vált szükségessé. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 224. §-a szerinti szabálysértés elkövetése miatti hátrányos jogkövetkezmény alkalmazása érdekében a közúti közlekedésről szóló, 2024. október 1. napjától hatályos 1988. évi törvény 48. § (5c) bekezdése szerinti felhatalmazás alapján rendeletben szükséges kijelölni azon védendő zöldfelületek körét, melyeken tilos a megállás és várakozás, parkolás.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A közterületek használatáról szóló 30/2021. (XII. 20.) önkormányzati rendelet 4. §-át kiegészíti a (4) bekezdéssel, mely meghatározza, hogy mely zöldfelületeken tilos a gépjárművel történő megállás és várakozás, parkolás.

2. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.

Nagyatád, 2024. október 17.

dr. Kovács Ildikó
jegyző